

# Совет Безопасности

Distr.: General
2 May 2018
Russian
Original: English

## Доклад Генерального секретаря по Сомали

## I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с пунктом 55 резолюции 2372 (2017) Совета Безопасности и пунктом 28 резолюции 2408 (2018) Совета Безопасности, содержится информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали период с 21 декабря 2017 года по 24 апреля 2018 года.

## II. Обзор политической ситуации, состояния безопасности и экономического положения

### A. Политические события

2. В отчетном периоде среди основных событий выделяется возникший в результате выражения вотума недоверия спикеру Народной палаты (нижняя палата) политический кризис, который спровоцировал напряженность между исполнительной властью и федеральным парламентом, внес раскол между членами парламента и замедлил законодательную деятельность на федеральном уровне, а также усилия по реализации других политических приоритетов. Кризис также способствовал мобилизации сил безопасности и нерегулярных сил и возобновлению межклановых трений, что повысило вероятность вооруженной конфронтации в Могадишо.

3. 14 марта, когда федеральный парламент возобновил свои заседания после четырехмесячного перерыва, было выдвинуто предложение о выражении вотума недоверия спикеру Народной палаты Мохамеду Осману «Джавари». Это привело к резкому обострению политической напряженности, которая нарастала после попыток арестовать действующих членов парламента и вывести их из его состава, предпринятых федеральным правительством в 2017 году. В результате развернутой против спикера кампании сложилась тупиковая ситуация в отношениях между двумя группами парламентариев, придерживающихся противоположных взглядов на это предложение в связи с утверждениями о том, что оно было выдвинуто с ведома руководства федерального правительства, с тем чтобы помешать вынашиваемому оппозиционными парламентариями плану сместить









премьер-министра Хасана Али Хайре. Посреднические усилия, в том числе через посредство Специального комитета в составе семи членов Верхней палаты, не привели к урегулированию кризиса. По сообщениям, на протяжении всего кризиса ополченцы обеих противоборствующих сторон находились в городе. 8 апреля г-н Джавари подал в отставку с поста спикера, заявив о своем желании избежать дальнейшей эскалации.

4. Возникший кризис отвлек федеральное правительство и федеративные штаты от работы по подготовке к выборам, которые должны состояться в 2020-2021 годах, укреплению федерализма, проведению реформы сектора безопасности и продвижению вперед процесса пересмотра конституции. 6-10 февраля Совет национальной безопасности в составе руководителей федерального правительства и федеративных штатов провел заседание с целью достичь договоренности в отношении финансовой и оперативной поддержки региональных сил, которые станут частью государственной полиции. Кроме того, они договорились учредить технический комитет для разработки предложений в отношении разделения властных полномочий, управления ресурсами, распределения доходов и модели проведения выборов, которые будут рассмотрены на следующем заседании Совета национальной безопасности 28 марта в Байдабо. Однако проведение этого совещания было отложено на неопределенный срок в связи с упомянутой выше тупиковой политической ситуацией, сложившейся в Могадишо.

5. 7–24 января президент Федеративной Республики Сомали Мохамед Абдуллахи Мохамед, известный также как Мохамед Фармаджо, совершил свою первую поездку в Пунтленд и Гальмудуг, где ему был оказан теплый прием. С тем чтобы придать импульс усилиям по примирению между этими двумя штатами, президент проехал по дороге, соединяющей Гароуэ и Галькайо.

6. Во время поездки президент принял участие в церемонии, состоявшейся 18 января в Дусамаребе, по случаю формирования единой администрации Гальмудуга в соответствии с соглашением о разделении властных полномочий между Временной администрации Гальмудуга и Ахль ас-Сунна валь-Джамаа, которое обе стороны подписали 6 декабря 2017 года в Могадишо. Начался процесс передачи государственных функций из Кададо в Дусамаребе, конституционную столицу штата. В настоящее время идет подготовка к формированию комитета для выработки механизмов интеграции членов организации Ахль ас-Сунна валь-Джамаа в региональные силы Гальмудуга. Учрежденный в феврале комитет по объединению двух конституций представил текст единой конституции, который должен быть утвержден ассамблеей штата. Между тем 11 апреля неурегулированный спор вокруг количества мест и их распределения между кланами в объединенной ассамблее штата побудил традиционных и общинных лидеров клана Салеебаан из Кададо заявить о своем выходе из Гальмудуга.

7. В юго-западной части штата процесс формирования районного совета продолжался. 24 января приступил к работе районный совет в Бердале, в состав которого входят две женщины. В Байдабо ни один из этих двух органов, отвечающих за процесс формирования районного совета, создан не был. Отсутствие транспарентности стало причиной усиления межклановой напряженности по вопросу о разделении полномочий в Байдабо. В Бараузэ началу такого процесса мешали межобщинные разногласия относительно распределения мест.

8. 21 января президент снял губернатора Банадира и мэра Могадишо Табита Абди Мохамеда. Это решение было принято после разногласий, возникших между ним и федеральным правительством по вопросу о продаже или распределении государственных земель в Могадишо, ответственности за безопасность в столице и статусе Банадира и Могадишо. Новым мэром был назначен министр информации Абдирахман Омар Осман «Ярисоу».

9. В отчетный период усилилась напряженность между «Сомалилендом» и Пунтлендом. 8 января силы «Сомалиленда» взяли под свой контроль населенный пункт Тукарак в оспариваемой области Соль, вытеснив оттуда сотрудников служб безопасности и таможни Пунтленда. Это событие произошло вскоре после визита федерального министра в Бадхан в оспариваемой области Санааг и поездки президента в Гароуэ за день до этого. «Сомалиленд» заявил о своем намерении увеличить поддержку Тукараку в области развития и сохранить присутствие своих сил безопасности. На президента Пунтленда Абдивели Мохамеда Али «Гаас» оказывается политическое давление на местном уровне в плане принятия ответных мер. Между тем, чиновники штата Хатумо, поддерживающие «Сомалиленд», требуют, чтобы новая администрация штата ускорила реализацию мирного соглашения, подписанного с «Сомалилендом» в октябре 2017 года.

10. 1 марта «Сомалиленд» подписал с Эфиопией и частной компанией «Дубай Портс Уорлд» трехстороннее соглашение об управлении портом Бербера. После этого нижняя палата федерального парламента объявила соглашение недействительным и запретила компании работать в Сомали; этот шаг был отвергнут «Сомалилендом». 14 марта президент «Сомалиленда» встретился в Абу-Даби с заместителем премьер-министра Объединенных Арабских Эмиратов. Они достигли договоренности о том, что Объединенные Арабские Эмираты будут оказывать «Сомалиленду» помощь в подготовке сил безопасности и что строительство военно-воздушной базы и военно-морской базы в Бербере будет и далее осуществляться, как планировалось.

## B. События в сфере безопасности

11. Общая обстановка в Сомали в плане безопасности остается нестабильной. В Могадишо после непродолжительного затишья в январе, когда в основном поступали сообщения о мелких по масштабу нападениях с применением самодельных взрывных устройств и целенаправленных убийствах, 23 февраля два смертника подорвали начиненные взрывчаткой автомобили, в результате чего, по оценкам, погибли 18 человек и 20 человек получили ранения. Ответственность за эти нападения взяла на себя группировка «Аш-Шабаб», которая продемонстрировала свою применяемую в течение последних двух лет тактику осуществления мелких по масштабу нападений после проведения крупных акций. Кроме того, аресты государственных должностных лиц, произведенные сотрудниками сил безопасности Сомали в Могадишо, спровоцировали протесты и демонстрации с участием кланов. Количество целенаправленных убийств, ответственность за которые взяла на себя группировка «Аш-Шабааб», продолжало расти.

12. 2 марта силы «Аш-Шабааб» совершили три отдельных комбинированных нападения в пригороде Могадишо. Их целью был тренировочный лагерь Сомалийской национальной армии, расположенный в Афгойе, Нижняя Шабелле, в 25 км к северо-западу от Могадишо. Второе нападение произошло в Балкде, в 30 км к северу от Могадишо, Средняя Шабелле. Третье нападение было также совершено вблизи Балкаде; его целью была автоколонна Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), сопровождаемая 75 бурундийскими военнослужащими.

13. В Пунтленде силы «Аш-Шабааб» продолжали совершать нападения на силы безопасности Сомали в Босасо и его окрестностях и в горных районах Галгалы. 7 февраля во время комбинированного нападения на полицейский участок с применением самодельного взрывного устройства, совершенного «Аш-Шабааб» в Босасо, в районе морского порта, были убиты два гражданских лица

и четверо полицейских получили ранения. В феврале в результате воздушных ударов были убиты элементы группировки «Аш-Шабааб» и сторонники «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Поступали также сообщения о столкновениях между боевиками ИГИЛ и силами безопасности Сомали, а также местными ополченцами. Последний такой инцидент имел место 24 февраля в районе Дакара.

14. Нанесение воздушных ударов, в том числе военно-воздушными силами США, стало неотъемлемым компонентом наступательных операций против опорных пунктов «Аш-Шабааб» и укрытий в южной и центральной частях Сомали и Джубаленда, а также против элементов, поддерживающих ИГИЛ и «Аш-Шабааб» в Пунтленде. Авиаудары наносились в южно-центральных и южных районах, где наблюдался высокий уровень активности «Аш-Шабааб». В первом квартале 2018 года было нанесено 20 воздушных ударов, тогда как за тот же период 2017 года — ни одного. С апреля 2017 года воздушные удары не прекращаются и их количество увеличилось; в последнем квартале этого года было нанесено 24 авиаудара.

15. Продолжали иметь место случаи межкланового насилия. В Санааге, округ Эль-Афуэйне, в ходе межклановых столкновений были убиты 20 человек и 30 человек получили ранения. В этом районе был введен комендантский час и развернуты военные и полицейские силы. Продолжали также иметь место внутренние столкновения между сотрудниками сомалийских сил безопасности главным образом, согласно сообщениям, в Могадишо и Нижней Шабелле.

16. 24 февраля в Аденском заливе между портом Алула и Йеменом восемь вооруженных пиратов предприняли попытку угнать танкер под сингапурским флагом, но нападение было отбито охранниками, находившимися на борту судна. Согласно сообщениям, судно и экипаж находятся в безопасности. В 2017 году в этом районе были предприняты три попытки пиратства. В отчетный период никаких случаев нарушения безопасности в ходе гражданских беспорядков зафиксировано не было. 1 апреля группировка «Аш-Шабааб» совершила нападение с использованием автомобиля, в котором были установлены самодельные взрывные устройства, и комбинированные нападения на две базы АМИСОМ, расположенные в населенных пунктах Марере и Голуэйн, Нижняя Шабелле. Были убиты четверо солдат АМИСОМ и 30 боевиков «Аш-Шабааб».

## C. События в сфере экономики

17. Экономика продолжала расти, но темпы ее роста оказались недостаточны для того, чтобы улучшить жизнь простых сомалийцев. В отчетный период были опубликованы важные экономические показатели, которые были достигнуты в 2017 году. Темпы реального прироста валового внутреннего продукта (ВВП) уменьшились с 2,4 процентов в 2016 году до 1,8 процента в 2017 году в результате сильной засухи в первой половине 2017 года, последствием которой стала острая нехватка продовольствия, затронувшая более 6 миллионов человек.

18. Разразившаяся засуха подстегнула инфляцию, темпы которой выросли с 1,3 процента в 2016 году до 5,2 процента в 2017 году, спровоцировав скачок цен на продукты питания. Существенно выросли цены на зерновые, что отразилось на покупательной способности домашних хозяйств. Устойчивый приток денежных переводов и донорской помощи обеспечили стабильность обменного курса в 2017 году (23,605 сомалийского шиллинга за доллар США). Частный сектор может сыграть ключевую роль в поддержке экономического роста и создании рабочих мест, особенно для молодежи, а это в свою очередь может укрепить стабильность. Вместе с тем условия предпринимательской деятельности в

стране по-прежнему являются не совсем благоприятными в структурном отношении. В обследовании Всемирного банка «Ведение бизнеса», опубликованном 31 октября 2017 года, страна получила самый низкий рейтинг почти по всем основным показателям.

19. Способность федерального правительства проводить свою бюджетно-финансовую политику значительно улучшилась. Рост объема внутренних поступлений превысил целевой показатель бюджета 2017 года и составил 103,2 процента. В 2017 году значительно улучшилось положение дел с грантами доноров: было реализовано 85 процентов от объема обязательств против 50 процентов в 2016 году. Согласно прогнозам, общий объем поступлений в 2018 году составит сумму в размере 274,6 млн долл. США.

20. На своем заседании, состоявшемся 21 февраля, Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) приветствовал существенный прогресс, достигнутый Сомали в рамках своей программы штатного мониторинга, и вновь заявил о своей поддержке усилий, направленных на то, чтобы Сомали как можно скорее достигла момента принятия решения по Инициативе в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность. Всемирный банк и Фонд продолжают оказывать техническую поддержку, необходимую для проведения экономических реформ, и помощь федеральному правительству в деле наработки положительного опыта в сфере соблюдения бюджетно-финансовой дисциплины и повышения эффективности работы, в то время как Организация Объединенных Наций продолжает содействовать обеспечению политической стабильности, примирению, укреплению верховенства права и принятию конструктивных мер по борьбе с коррупцией. Во время встречи за «круглом столом» высокого уровня по Сомали, которая состоялась 19 апреля на полях весенних совещаний Всемирного банка и МВФ в 2018 году, было заявлено о том, что достигнутый значительный прогресс открывает возможность предоставить заем до погашения задолженности. Прогресс по экономическому и политическому направлениям имеет крайне большое значение для восстановления доверия кредиторов накануне принятия решения по линии указанной Инициативы.

21. Темпы прироста государственных расходов соответствовали темпам прироста поступлений, и в 2017 году они увеличились на 42,9 процента до 243,7 млн долл. США. Между тем, осуществляя бюджетно-финансовую политику, федеральное правительство по-прежнему сталкивается с проблемами. Сегодня государственные ассигнования главным образом направляются на обеспечение безопасности и предоставление административных услуг, на долю которых приходится почти 90 процентов общего объема расходов, за счет сокращения расходов на экономическое и социальное развитие.

22. Несмотря на то, что в 2017 году голода удалось избежать, сохраняется риск того, что эта проблема может возникнуть в любом районе Сомали. Возникшая в 2017 году засуха привела к неурожаям, падежу скота и потерям животноводческой продукции; в период с ноября 2016 года по июнь 2017 года сумма ущерба составила, по оценкам, 1,7 млрд долл. США. Страна приступила к реализации среднесрочной и долгосрочной стратегии по борьбе с засухой и голодом, которая было разработана с учетом последствий засухи и итогов оценки потребностей, проведенной в январе 2018 года.

# III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

## A. Создание функционирующего федеративного государства

### 1. Укрепление федерализма

23. На совещании Совета национальной безопасности, состоявшемся 6–10 февраля, федеральное правительство, федеративные штаты и региональная администрация Бенаадира подписали промежуточное соглашение о совместном использовании поступлений, получаемых от выдачи лицензий на ведение рыбного промысла. В соответствии с этим соглашением выдачу лицензий на промысел за пределами 24 морских миль от береговой линии в исключительной экономической зоне осуществляет федеральное правительство, а выдачу лицензий на промысел в пределах 24 морских миль от береговой линии осуществляют федеративные штаты. Это соглашение предусматривает также, что поступления от выдачи лицензий на ведение рыбного промысла зачисляются на специальный счет в Центральном банке Сомали. Оно ознаменовало собой важный шаг на пути к достижению более всеобъемлющего соглашения в отношении получения доходов и совместного освоения ресурсов, а также в более широком плане демонстрировало взаимные выгоды от компромисса, достигнутого между федеральным правительством и федеративными штатами. С тем чтобы развить этот прогресс, федеральное правительство и технический комитет федеративных штатов, учрежденный Советом национальной безопасности в феврале, подготовили предложения в отношении распределения полномочий между федеральным правительством и федеративными штатами, управления ресурсами и совместного использования поступлений, которые, как ожидается, будут приняты на следующем заседании Совета национальной безопасности.

### 2. Процесс пересмотра Конституции

24. 18 января 2018 года совет министров федерального правительства одобрил Политическую программу объединения всех политических сил на период 2017–2020 годов. В Программе определены этапы и сроки для ключевых политических процессов, которые должны быть завершены к 2020 году, с тем чтобы подготовить условия для проведения в 2020/21 году выборов на основе всеобщего избирательного права. Программа была принята по итогам серии консультаций, проведенных уполномоченными Конституцией органами с руководством федеративных штатов и их региональными ассамблеями. Был также подготовлен проект меморандума о взаимопонимании, в котором перечисляются ключевые контрольные показатели, основные этапы и ожидаемые результаты процесса конституционного обзора.

25. 22 и 23 января 2018 года в Могадишо состоялось двухдневное совещание с участием представителей Министерства конституционных дел, Министерства внутренних дел и федерализма, Национальной независимой избирательной комиссии и Комиссии по пограничным и федеративным вопросам. Его участники вновь заявили о своей готовности сотрудничать в рамках процесса конституционного обзора. 22 декабря 2017 года форум Министерства конституционны вопросам принял совместную стратегию обеспечения участия гражданского общества в процессе пересмотра Конституции, в которой определены различные способы распространения информации, а также формы участия общественности и гражданского воспитания. 15 и 16 марта участники форума согласились с тем, что национальную конституционную конференцию следует провести в апреле. Однако разногласия между исполнительными органами по вопросу о контроле

над бюджетом и разделении обязанностей вызвали задержки с созывом конференции. Несмотря на то, что в результате вмешательства президента Сомали был подготовлен меморандум о взаимопонимании, в котором уточняется разделение обязанностей, эти разногласия сохранились.

### 3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

26. В целях укрепления мира и улучшения обстановки в плане безопасности в Галькайо в качестве сдерживающего фактора были дислоцированы совместные силы Сомалийской национальной армии, сформированные на основе двух подразделений, базирующихся в Пунтленде и Гальмудуге, после того, как 16 декабря были демонтированы блокпосты и нормализовано движение в городе. Служба полиции Галькайо в составе 200 сотрудников, представляющих обе стороны, продолжает эффективно работать, но тем не менее она нуждается в дополнительной поддержке в плане оснащения и дальнейшей профессиональной подготовки. Известные старейшины кланов из северной и южной частей Галькайо создали комитет мира, в состав которого вошли подкомитеты по вопросам женщин, молодежи и предпринимательства, с тем чтобы они могли иметь право голоса в местном мирном процессе. МООНСОМ продолжала взаимодействовать с федеральными, провинциальными и местными органами управления и другими партнерами, чтобы обеспечить применение скоординированного подхода к поддержке различных местных мирных инициатив.

27. В отчетном периоде МООНСОМ продолжала оказывать поддержку усилиям в области миростроительства и сохранения мира. В феврале Миссия, федеральное правительство и правительство Норвегии совместными усилиями организовали трехдневный коллоквиум по вопросам мира и примирения, в котором приняли участие более 30 национальных и международных экспертов, а также государственных должностных лиц, сотрудников Организации Объединенных Наций и представителей дипломатического сообщества. Задача коллоквиума состояла в том, чтобы укрепить общее понимание характера конфликта в Сомали и выработать практические рекомендации в отношении снижения и предотвращения насилия и поощрения инклюзивного и устойчивого мира. Федеральное правительство Сомали занимается подготовкой материалов для Национальной программы примирения.

28. 6 и 7 марта новый министр внутренних дел, федерализма и примирения федерального правительства Абди Мохамед Сабрийе провел семинар по вопросу о национальном примирении в Сомали, в ходе которого он подчеркнул ключевую роль своего министерства в процессе примирения. Он особо отметил необходимость согласования процессов примирения с другими усилиями в области государственного строительства и миростроительства и заявил о своей приверженности делу развития всеохватных и основанных на широком участии процессов примирения, а также укреплению существующих координационных механизмов.

29. 16 марта президент Сомали провел совещание с основными заинтересованными сторонами из Юго-Западного штата, участвующими в процессе примирения, чтобы определить дальнейшие шаги по снижению межклановой напряженности в Марке, Нижняя Шабелле. 26 марта в Могадишо они провели первую конференцию, на которой было официально объявлено о начале мирного процесса в Марке. Они также договорились о создании комитета для работы в интересах мира, стабилизации и развития общин. Следующая конференция будет проведена в Марке в сроки, которые будут согласованы позднее. На совещании по итогам совещания 16 марта, организованном Министерством внутренних

дел, по федеральным делам и по вопросам примирения 20 марта, в котором приняли участие политики, задействованные в этом процессе, была принята формула представительства Бималя, Хабар Гидира и других подкланов. Вместе с тем сохраняются разногласия по вопросу о роли властей Юго-Западного штата в процессе примирения.

30. После проведения в 2017 году в «Сомалиленде» президентских выборов мой Специальный представитель 10 и 11 января посетил Харгейсу, где встретился с представителями администрации «Сомалиленда» и организаций гражданского общества. Он призвал все стороны обеспечить, чтобы парламентские выборы в 2019 году были проведены в установленные сроки, и подтвердил, что Организация Объединенных Наций готова оказать поддержку всем сторонам диалога между Сомали и «Сомалилендом».

### 4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

31. В Политической программе, принятой 18 января, определены приоритеты и этапы на пути к реализации всеобщего избирательного права во время многопартийных выборов в 2020–2021 годах в рамках более широкой системы государственного управления, включая конституционный обзор, избирательное законодательство и подготовку к выборам. В Программе предусматривается, что закон о выборах будет принят к концу 2018 года. Федеральное правительство и федеративные штаты на техническом совещании обсудили различные варианты будущей системы представительства страны. В Программе говорится о том, что необходимо определить порядок регистрации избирателей в 2018 году и провести подготовительные мероприятия по его общенациональному внедрению; к осуществлению этого процесса Независимая национальная избирательная комиссия приступит в 2019 году.

32. По итогам достигнутого 5 ноября 2017 года в Могадишо соглашения между федеральным правительством, федеративными штатами и региональной администрацией Банадира Национальной независимой избирательной комиссии было предложено установить контакты с заинтересованными сторонами на всей территории Сомали в течение 90 дней с даты соглашения, с тем чтобы обсудить организационные проблемы проведения выборов. В период с середины декабря 2017 года по середину марта 2018 года Комиссия при поддержке МООНСОМ провела широкие общенациональные консультации в Банадире, Гальмудуге, Хир-Шабелле, Джубаленде, Путленде и Юго-Западном штате, а также в семи различных местах с участием диаспоры в Швеции, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатах Америки. В них участвовали региональные должностные лица, традиционные старейшины, представители политических партий, религиозные лидеры, представители женских и молодежных групп и организаций гражданского общества, которые выразили мнение о том, что сомалийская общественность, как представляется, решительно поддерживает идею проведения всеобщих многопартийных выборов в рамках следующего федерального избирательного цикла, а не клановые соглашения о разделении власти.

## B. Сквозные вопросы

### 1. Программа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

33. В целях достижения к 2021 году гендерного равенства МООНСОМ разработала соответствующую стратегию. 8 марта персонал Организации Объединенных Наций в Сомали и другие члены международного сообщества отметили

Международный женский день по всей стране, приняв участие в мероприятиях, проводимых правительством в целях повышения уровня осведомленности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

34. Назначение в состав Независимой национальной избирательной комиссии советника по гендерным вопросам будет содействовать реализации в рамках Комиссии и избирательных процессов повестки дня, касающейся гендерных вопросов и вопросов женщин, мира и безопасности.

### 2. Расширение прав и возможностей молодежи

35. После проведения в декабре национальной молодежной конференции был создан, при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), временный Национальный совет по делам молодежи в составе девяти членов. В него вошли представители федеративных штатов, молодые люди с ограниченными возможностями и члены кланов меньшинств. 30 января федеральное правительство Сомали, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) объявила о проведении открытого конкурса в области инноваций в целях поиска разработанных молодежью решений проблем, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица в Сомали. 20 и 21 февраля в сотрудничестве с министром по делам молодежи и спорта «Сомалиленда» и Национальной молодежной зонтичной организацией «Сомалиленда» в Харгейсе был проведен Саммит «Молодежь Кулана», на который собрались 600 представителей молодежи из различных районов «Сомалиленда», чтобы отметить Национальный день молодежи «Сомалиленда». При поддержке со стороны ЮНФПА и в сотрудничестве с Министерством труда, социальных вопросов и образования Молодежная сеть взаимного просвещения (МСВП) Сомали и различные молодежные неправительственные организации организовали тематические театрализованные представления и групповые обсуждения на основе широкого участия, охватив более 10 000 учащихся и неучащихся молодых людей, с целью поощрить изменение моделей поведения, касающихся гендерного насилия и вредных практик, таких как калечащие операции на женских половых органах. Кроме того, в феврале 2018 года началась реализация новой совместной программы по вопросам поощрения прав молодежи с участием ЮНФПА и ООН-Хабитат.

## C. Координация процесса развития

36. В январе 2018 года на мероприятии высокого уровня в Могадишо федеральное правительство представило результаты оценки потребностей в связи с последствиями засухи. В ней были указаны причины и последствия повторяющихся засух и изложены долгосрочные решения, которые могут предотвратить голод в результате засухи. Принимаемые в настоящее время гуманитарные меры по-прежнему имеют крайне большое значение для спасения жизни людей, однако к Сомали и его международным партнерам следует обратиться с настоятельным призывом приступить к разработке стратегий, сочетающих постоянное оказание гуманитарной помощи с усилиями в области развития, направленными на устранение коренных причин повторяющихся кризисов.

37. В основе работы страны по долгосрочному восстановлению и обеспечению жизнеспособности лежит Национальный план развития Сомали. В этой связи в Сомали были приняты более решительные меры для обеспечения эффективного руководства и координации деятельности по его осуществлению. Партнеры

международного сообщества тесно сотрудничают в вопросах подготовки и осуществления инициатив, которые создают условия для реализации приоритетов страны. Объем помощи в целях развития в Сомали продолжает увеличиваться, и в 2017 году он достиг 742 млн долл. США.

# IV. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

## A. Международная координация

38. В соответствии с решением, принятым на конференции по вопросам безопасности, которая состоялась 5 декабря 2017 года в Могадишо, федеральное правительство и международные партнеры сотрудничали в деле разработки всеобъемлющего плана на переходный период для оказания сомалийским органам безопасности помощи в принятии ими на себя своих обязанностей в полном объеме. Этот план включает ассигнования на оперативную деятельность; институциональное развитие; поддержку в целях стабилизации, предотвращения и противодействия насильственной деятельности, связанной с экстремизмом, в приоритетных географических областях, в которых процесс перехода можно ускорить; и вспомогательные роли международных партнеров, в том числе Африканского союза, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. МООНСОМ и ЮНСОС содействовали этому сотрудничеству, в частности совершали поездки в федеративные штаты в целях сбора информации. Основные совещания между федеральным правительством и международными партнерами в течение этого периода, в том числе проведенные 1 и 31 января и 11 марта, были посвящены вопросам плана на переходный период.

## B. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности в разбивке по направлениям работы

### Направление работы 1
### Создание благоприятных условий для операций Миссии Африканского союза в Сомали и повышение эффективности ее работы

39. Дальнейшего прогресса по направлению работы 1 пока не отмечено. Вместе с тем ожидается, что предстоящая работа по обусловленной передаче ответственности за обеспечение безопасности сомалийским органам безопасности приведет к налаживанию более тесного сотрудничества между международными партнерами, соответствующими ведомствами федерального правительства и федеративными штатами в вопросах координации поддержки запланированных операций АМИСОМ и усилий, направленных на повышение эффективности деятельности Миссии.

40. По состоянию на 1 января ЮНСОС оказывало поддержку негражданскому персоналу АМИСОМ численностью 21 626 человек в соответствии с резолюцией 2372 (2017). В период с 26 марта по 17 апреля АМИСОМ при содействии ЮНСОС направила из Сьерра-Леоне в Кисмайо одно сформированное полицейское подразделение численностью 150 человек. Кроме того, ЮНСОС продолжало оказывать нелетальную помощь подразделениям Сомалийской национальной армии численностью 10 900 военнослужащих в 20 местах, которые определены для проведения совместных с АМИСОМ операций, санкционированных Советом Безопасности.

41. В связи с тем, что передовая оперативная база «Лего» на основном маршруте снабжения Могадишо-Байдабо находилась под контролем группировки «Аш-Шабааб», ЮНСОС продолжало перебрасывать по воздуху большинство грузов жизненно важных основных предметов снабжения для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в секторе 3. ЮНСОС заключило контракт на аренду еще одного вертолета начиная с января 2018 года, чтобы увеличить свои возможности по поддержке АМИСОМ. В январе ЮНСОС приступило к доставке пайков для военнослужащих АМИСОМ, дислоцированных в Бараурэ, морским путем, пока Европейский союз будет производить работы по восстановлению местной взлетно-посадочной полосы.

42. 2 марта 2018 года страны, предоставляющие войска в состав АМИСОМ, созвали саммит в Кампале под эгидой президента Уганды Йовери Мусевени, который выступил в качестве его пресс-секретаря. В коммюнике участники саммита настоятельно призвали Совет Безопасности пересмотреть свое решение сократить численность АМИСОМ, заявив, что указанные в резолюции 2372 (2017) сокращения и сроки являются нереалистичными и могут свести на нет достижения АМИСОМ, и просили вернуться к предыдущей численности военного контингента, с тем чтобы восполнить недостатающий потенциал национальной армии. Страны, предоставляющие войска, также призвали Организацию Объединенных Наций обеспечить надлежащее, предсказуемое и устойчивое финансирование за счет начисляемых Организацией Объединенных Наций взносов, с тем чтобы АМИСОМ могла целенаправленно и эффективно выполнять свой мандат, включая предоставление необходимых средств и поддержки. Страны, предоставляющие войска, также просили Африканский союз и АМИСОМ и федеральное правительство Сомали подготовить реалистичный план АМИСОМ-Сомалийской национальной армии на переходный период, который будет рассмотрен на следующем саммите стран, предоставляющих войска.

43. В отчетном периоде Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подготовила свыше 3000 военнослужащих АМИСОМ по вопросам методов обнаружения самодельных взрывных устройств и уменьшения их опасности и обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов. Она помогла АМИСОМ обеспечить защиту основных объектов инфраструктуры, предоставив 34 служебные собаки для 17 кинологических групп по обнаружению взрывных устройств. Кроме того, Служба создала группу по уменьшению угрозы детонирования самодельных взрывных устройств для повышения степени согласованности всех усилий АМИСОМ, федерального правительства, федеративных штатов, сил безопасности Сомали и международных партнеров, направленных на поддержку мер по снижению минной опасности в Сомали. 22 января Командующий Силами АМИСОМ и Служба представили учебное пособие по вопросам уменьшения угрозы детонирования самодельных взрывных устройств для воинских и полицейских контингентов АМИСОМ. В нем содержится подробная информация о видах самодельных взрывных устройств и предлагаемых Службой учебных программах по их обнаружению на амхарском, английском, французском и сомалийском языках.

44. Кения присоединилась к Нигерии, Уганде и Эфиопии, подписавших трехсторонний меморандум о взаимопонимании в отношении возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения. Было инициировано заключение трехстороннего меморандума с Бурунди, а Джибути заявило о готовности подписать его после завершения своих переговоров с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. В связи с этим Кения, Уганда и Эфиопия представили требование в

отношении возмещения расходов на имущество, утраченное в результате враждебных действий в Сомали. В январе 2018 года Джибути в соответствии с положениями трехстороннего меморандума о взаимопонимании развернуло дополнительное принадлежащее контингентам имущество.

45. Со времени представления моего последнего доклада целевой фонд в поддержку Сомалийской национальной армии получил 475 645 долл. США, 347 251 долл. США и 4 997 160 долл. США из Дании, Швеции и Соединенного Королевства, соответственно, в результате чего нынешний объем составил 7 326 728 долл. США; этих средств достаточно для того, чтобы оказывать поддержку Сомалийской национальной армии приблизительно до августа 2018 года. Вместе с тем целевой фонд, поддерживающий АМИСОМ, не получил новых взносов, и в настоящее время неизрасходованный остаток средства составляет 1,8 млн долл. США.

**Направление работы 2**
**Укрепление сомалийских органов безопасности**

46. Работа по направлению 2 продолжалась в основном на уровне экспертов и была посвящена оказанию поддержки национальной армии (направление работы 2a), полиции (направление работы 2b) и судебно-пенитенциарному сектору (направление работы 2c).

47. Решение, которое было принято Советом национальной безопасности на его совещании, состоявшемся в период с 6 по 10 февраля, и которое касается интеграции региональных сил, таких как силы «Дарвиша», в состав органов безопасности Сомали, потребует решительной поддержки полицейских структур в целях обеспечения интеграции, профессиональной подготовки и проверки.

48. Продолжалось осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам оценки оперативной готовности, проведенной в 2017 году. Расхождения во мнениях между Министерством обороны и новым руководством национальной армии привели к отсрочке утверждения новой структуры армии, однако был достигнут определенный прогресс в интеграции 2400 военнослужащих Сил обороны Пунтленда в национальную армию. В отчетный период МООНСОМ и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) помогали проводить подготовку по вопросам прав человека и биометрическую регистрацию среди этих военнослужащих. Они также помогали выявлять среди военнослужащих детей, в результате чего на сегодняшний день были идентифицированы 17 детей из 2037 военнослужащих. Регистрация остальных 363 военнослужащих началась 1 апреля.

49. Поскольку началась разработка плана создания федеральной полиции Сомали, МООНСОМ предоставляла стратегические рекомендации Совместному техническому комитету, учрежденному для координации внедрения новой модели поддержания правопорядка на уровне штатов и на федеральном уровне. На основе планов полицейской деятельности в штатах, разработанных каждым федеративным штатом, Совместный технический комитет определил ряд приоритетных задач в работе правоохранительных органов на 2018 год, которые затем в феврале были одобрены Советом комиссаров полиции. Доноры обязались внести взносы по линии недавно учрежденной Совместной программы полицейской деятельности для содействия реализации таких задач. 26 марта МООНСОМ помогла провести в Харгейсе конференцию высокого уровня для разработки поэтапного плана реформирования полиции Сомалиленда. После конференции в январе была проведена аналогичная конференция по судебно-пенитенциарному сектору, которая продемонстрировала приверженность новой

администрации сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в деле укрепления всех компонентов системы правосудия в Сомалиленде.

50. 24 января федеральный министр юстиции и пять государственных министров юстиции подписали политическое соглашение о модели судебно-пенитенциарной системы для Сомали. Некоторые технические аспекты соглашения продолжают дорабатываться на федеральном уровне, и в настоящее время ведется подготовка планов осуществления по штатам. В то же время в рамках Совместной программы по обеспечению верховенства права продолжали осуществляться инициативы, направленные на предупреждение насильственного экстремизма, включая завершение первого этапа строительства тюремного и судебного комплекса в Могадишо (один зал судебных заседаний и один тюремный блок), предназначенного для слушания дел и содержания под стражей особо опасных заключенных, связанных с группировкой «Аш-Шабааб», в рамках системы гражданского правосудия. Второй этап проекта по реабилитации особо опасных заключенных в Байдабо будет завершен, как ожидается, к 30 апреля.

51. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогла Сомалийскому управлению по обезвреживанию взрывоопасных предметов доработать многолетний национальный план противоминной деятельности, который был представлен 15 февраля на двадцать первом Международном совещании директоров национальных программ деятельности, связанной с разминированием, и консультантов Организации Объединенных Наций в Женеве. Основное внимание в этой стратегии уделяется вопросам, касающимся защиты, занятости молодежи, профессиональной квалификации и стабильности. Кроме того, Служба продолжала обучать и оснащать полицию штатов и федеральную полицию, с тем чтобы она могла обезвреживать взрывоопасные предметы. Подготовленные Службой полицейские группы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов уничтожили 158 единиц взрывоопасных пережитков войны и провели расследования инцидентов со взрывами в 28 местах, где были установлены самодельные взрывные устройства.

52. В отчетный период Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, развернула сотрудников по связи с общинами в 41 освобожденном округе южной и центральной областей, где они информируют местные общины об опасности взрывных веществ, а также организуют групповые дискуссии для выявления коренных причин насильственного экстремизма, что может помочь в разработке мер по смягчению этой проблемы. Сотрудники по связям с общинами помогли провести 250 групповых дискуссионных заседаний, в которых приняли участие 3038 человек из различных слоев общества, причем мужчины составили 64 процента участников, а женщины — 36 процентов. Участники отметили, что безработица и отсутствие образования являются двумя главными причинами насильственного экстремизма.

53. В качестве меры укрепления доверия со стороны окружных общин Стабилизационный фонд Сомали продолжал содействовать реализации инициатив, направленных на поддержание общинной инфраструктуры и восстановление государственных учреждений в Адале, Бардеере, Кисмайо и Махадай-Вейме, а также осуществлению на местах усилий по примирению в Галькайо и проведению гендерного анализа для округа Булобарде. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала содействовать мероприятиям по стабилизации на общинном уровне, проводя работу по обезвреживанию опасных предметов в 59 общинах. Кроме того, было проведено 160 оценок нефункционирующей общественной инфраструктуры, результаты которых были сообщены партнерам, занимающимся повышением жизнестойкости и восстановлением общин, в целях безопасного проведения операций.

### Направление работы 3
### Стабилизация, восстановление общин и распространение государственной власти

54. 29 марта состоялся Форум по стабилизации, в котором приняли участие федеральные должностные лица и должностные лица штатов, а также международные партнеры и на котором была подчеркнута важность стабилизации в рамках общего переходного процесса в сфере безопасности, а также роль штатов в более эффективном осуществлении соответствующих инициатив. Под руководством министерств внутренних дел федеративных штатов были проведены различные рабочие совещания — в феврале (Гальмудуг, Джуббаленд, Юго-Западный штат) и марте (Хиршабелле) — с целью разработать планы по стабилизации положения в штатах, как это предусмотрено в Пакте по вопросам безопасности. После рабочего совещания, посвященного примирению между кланами абгал и балькад, окружные власти сформировали основную посредническую группу в составе представителей правительства и общин, которая определит приоритетные задачи.

### Направление работы 4
### Предупреждение и пресечение насильственного экстремизма

55. МООНСОМ продолжала оказывать федеральному правительству помощь в осуществлении его национальной стратегии предупреждения и пресечения насильственного экстремизма. Текст этой новой пересмотренной стратегии был переведен на языки Сомали и был одобрен кабинетом. На федеральном уровне при канцелярии премьер-министра был создан координационный механизм по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма и был назначен федеральный координатор. Кроме того, при поддержке МООНСОМ федеральные министерства и федеративные штаты разработали планы действий на местах, в которых определены приоритетные потребности и местные способы предотвращения вербовки и радикализации.

56. МООНСОМ продолжала содействовать осуществлению Программы федерального правительства по реабилитации перебежчиков путем облегчения координации с партнерами и донорами и оказания технической поддержки в разработке стандартных оперативных процедур приема, проверки и реинтеграции перебежчиков. В Могадишо, Байдоа и Кисмайо функционируют три реабилитационных центра для мужчин-перебежчиков. В апреле они оказывали помощь 83, 197 и 119 перебежчикам, соответственно.

## C. Планирование переходного процесса

57. С 4 декабря федеральное правительство возглавляет процесс планирования передачи властям Сомали ответственности за обеспечение безопасности, уделяя при этом главное внимание четырем областям: оперативной передаче пунктов базирования АМИСОМ в распоряжение Сомалийских сил безопасности; укреплению институционального потенциала; созданию национальной архитектуры безопасности; и согласованию таких вспомогательных видов деятельности, как мероприятия в области стабилизации, местного управления и предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, с пунктами базирования, которые должны быть получены от АМИСОМ. Группа по планированию побывала во всех федеративных штатах, где она ознакомилась с мнениями относительно этого плана. В результате советник по национальной безопасности распространил первоначальный проект плана действий в переходный период, который

11 марта был положительно воспринят международными партнерами. План будет осуществляться под руководством группы во главе с федеральным правительством и с участием представителей федеративных штатов и международных партнеров и при технической поддержке в рамках мероприятий по реализации всеобъемлющей стратегии безопасности.

# V. Права человека и защита населения

## A. Права человека

58. В отчетный период по-прежнему нарушалось право на свободу выражения мнений: было совершено шесть произвольных арестов и два журналиста, которые были арестованы в Сомалиленде, были приговорены к лишению свободы, которое впоследствии было заменено на наказание в виде выплаты штрафов. Было закрыто одно СМИ, и были введены ограничения на работу журналистов. Хотя в отчетный период число жертв среди гражданского населения сократилось, было зарегистрировано более 100 случаев похищения людей, приписываемых «Аш-Шабаабу». В Пунтленде по-прежнему имеют место случаи содержания под стражей без судебного разбирательства, в основном лиц, подозреваемых в связях с «Аш-Шабаабом».

59. Один мирный житель получил ранения в результате авиаудара, нанесенного неопознанным самолетом в Нижней Джуббе, и еще один мирный житель был убит военнослужащими АМИСОМ в Хиране. Один заключенный скончался во время содержания под стражей в центральной тюрьме Могадишо. Две женщины подверглись сексуальным надругательствам, и две другие были ранены сотрудниками полиции в лагере для внутренне перемещенных лиц в Пунтленде. Были вынесены три смертных приговора, и один человек, приговоренный к смертной казни, был освобожден после того, как его простила семья жертвы.

## B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

60. Был проведен целый ряд брифингов по правам человека для членов Сил обороны Пунтленда, которых было решено интегрировать в национальную армию, что является одной из мер, определенных в рамках оценки рисков в связи с осуществлением политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. МООНСОМ и ЮНОПС предложили военным должностным лицам Пунтленда подтвердить, что будут интегрированы только прошедшие такую подготовку военнослужащие, и обеспечить, чтобы группа из 91 военнослужащего, которые были отобраны для интеграции, но еще не прошли подготовку, прошли обучение по вопросам прав человека. Техническая рабочая группа АМИСОМ/МООНСОМ/ЮНСОС, которая была создана для проведения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, возобновила свои ежемесячные заседания и обсудила возможные пути активизации усилий по привлечению к ответственности за нарушения, в том числе предложение о том, чтобы АМИСОМ в течение 90 дней реагировала на письма, содержащие обвинения.

## C. Дети и вооруженные конфликты

61. Механизм Страновой целевой группы по контролю и отчетности подтвердил, что было совершено 1349 серьезных нарушений, затронувших 999 детей, в том числе 173 девочек. Эти нарушения включали 550 похищений, 448 случаев вербовки, 72 случая сексуального насилия, 99 убийств и 26 случаев ранения детей вооруженными силами и группами. Две больницы были разграблены, 43 школы подверглись нападениям, и было зарегистрировано семь случаев отказа в гуманитарной помощи.

62. 19 января в Средней Шабелле силы специального назначения Сомалийской национальной армии спасли 36 детей, находивших в составе «Аш-Шабааба». Шесть детей, которые нуждались в медицинской помощи, были госпитализированы, а остальные дети были отправлены в центр реинтеграции в Могадишо, действующий при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

## D. Предотвращение сексуального насилия

63. Организация Объединенных Наций продолжала получать из всех районов страны сообщения о случаях сексуального насилия, в первую очередь в отношении женщин и девочек, живущих в поселениях для внутренне перемещенных лиц. Принудительное выселение более 3000 семей из Могадишо 29 и 30 декабря привело к ослаблению и без того непрочных структур, предназначенных для защиты внутренне перемещенных лиц. ЮНФПА в сотрудничестве с подгруппой по гендерному насилию мобилизовала 70 медицинских работников и консультантов по психосоциальным вопросам для предоставления услуг и информации жертвам гендерного насилия. Подгруппа предоставила 2257 девочкам, 7886 мальчикам, 32 015 женщинам и 6815 мужчинам информацию и учебную подготовку в целях укрепления их способности предупреждать гендерное насилие.

# VI. Гуманитарная обстановка

64. Повсеместная активизация деятельности по предотвращению голода и более продолжительный, чем ожидалось, сезон дождей «дейр» (с сентября по ноябрь) в 2017 году помогли снизить риск голода, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Примерно 5,4 миллиона человек, что меньше рекордного показателя в 6,2 миллиона человек в предыдущий период, все еще нуждаются в помощи, хотя число тех, кто нуждается в жизненно необходимой помощи, также сократилось — с 3,2 миллиона до 2,7 миллиона человек. Согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, полмиллиона человек находятся на четвертой (чрезвычайной) стадии. Более половины нуждающихся составляют дети. Показатели недоедания приобрели серьезный характер и относятся к числу самых высоких в мире. В целом, к концу 2018 года число детей, страдающих от недоедания, может достичь 1,2 миллиона. В условиях продолжающейся засухи ситуация остается крайне нестабильной и далекой от возвращения к предкризисному уровню 2017 года. Если своевременно не принять меры, угроза голода может быстро вновь возникнуть, особенно с учетом текущего прогноза, обещающего средний или ниже среднего уровень осадков в сезон дождей «гу» (с апреля по июнь). Около 2,1 миллиона человек теперь являются внутренне перемещенными

лицами, включая 1 миллион, которые были перемещены в 2017 году. Большинство из них в значительной степени зависят от помощи, поскольку они утратили средства к существованию.

65. Продолжалось выселение людей, главным образом в Могадишо и Байдабо. В феврале в Байдабо были принудительно выселены 2820 внутренне перемещенных лиц. В общей сложности в 2017 году было выселено 200 280 человек, причем 154 000 из них (77 процентов) — в Могадишо, где находится почти 626 000 внутренне перемещенных лиц. Двадцать три процента от общего числа, выселенных в 2017 году людей было изгнано из своих домов 29 и 30 декабря 2017 года, что представляет собой наихудшее массовое выселение за весь тот год. Гуманитарные работники продолжают взаимодействовать с властями в целях отыскания долгосрочных решений. 8 февраля мэр Могадишо объявил о создании временной комиссии в составе пяти членов под председательством заместителя губернатора, которая займется расследованием практики выселений.

66. 30 и 31 января заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи и заместитель Генерального секретаря и Администратор ПРООН совершили поездку в Сомали, чтобы заострить внимание на серьезном характере этой гуманитарной ситуации и на новом подходе к ее урегулированию. Они представили План гуманитарного реагирования для Сомали на 2018 год и рамочную программу обеспечения жизнестойкости и восстановления, где изложены сферы работы, в которых партнеры по гуманитарной деятельности и процессу развития будут сотрудничать с федеральным правительством, с тем чтобы помочь разорвать порочный круг уязвимости и нужды к 2022 году. В Плане предусматривается мобилизация 1,5 млрд долл. США для поддержки усилий по предотвращению голода в 2018 году. На момент подготовки настоящего доклада было получено 369,2 млн долл. США по линии гуманитарной помощи (из которых 228,8 млн долл. США предназначено для Плана).

67. Гуманитарные учреждения продолжают сталкиваться с трудностями на большинстве дорог в южной и центральной частях Сомали и в некоторых районах Бари и оспариваемом районе Сул на севере, главным образом по причине небезопасной обстановки, незаконных контрольно-пропускных пунктов и вымогательства. Хотя власти штатов провели операции по ликвидации несанкционированных контрольно-пропускных пунктов, вооруженные лица изменили свою тактику и теперь используют нестационарные контрольно-пропускные посты. Блокада дорог «Аш-Шабаабом» в некоторых районах Хиршабелле, Джубаленда и Юго-Западного штата по-прежнему ограничивала доставку чрезвычайной помощи и основных коммерческих грузов, что привело к повышению расходов. В некоторых пунктах, таких как Динсур и Уаджид в Юго-Западном штате, Гарбахаррей в Джубаленде и Булобарде в Хиршабелле, блокада дорог по-прежнему вынуждала гуманитарные организации использовать авиационные средства для доставки помощи вместо более доступного и устойчивого наземного транспорта. Власти Юго-Западного штата согласились создать единый механизм регистрации и налогообложения гуманитарных учреждений.

## VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

68. Подразделения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бусасо, Галькайо, Гароуэ, Дубле, Дулоу, Кисмайо, Харгейсе и Могадишо. МООНСОМ и ЮНСОС провели миссии по

оценке в Дусамаребе, и в Гальмудуге было найдено подходящее место для отделения Организации Объединенных Наций. По состоянию на 18 марта по всей территории Сомали были размещены 559 международных сотрудников и 1196 национальных сотрудников. МООНСОМ разрабатывает предложения, направленные на активизацию усилий по принципу «Единая Организация Объединенных Наций» и реконфигурацию соответствующих компонентов, чтобы они эффективно содействовали осуществлению всеобъемлющей стратегии безопасности, созданию национальной архитектуры безопасности и выполнению плана на переходный период.

69. Организация Объединенных Наций приступила к проведению в 2018 году мероприятия по определению степени важности программ, по итогам которого будет проведен обзор последствий присутствия Организации в Сомали.

70. В январе 2018 года Организация Объединенных Наций и федеральное правительство приняли план укрепления безопасности в Могадишо, причем обе стороны назначили координаторов для обеспечения максимальной безопасности в международном аэропорту. Этот план, который будет частично финансироваться Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, предусматривает обеспечение пяти уровней безопасности с участием всех субъектов, занимающихся вопросами безопасности в данном районе.

71. Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять рекомендованные меры по снижению рисков в целях повышения безопасности и защищенности всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали, в том числе в районе международного аэропорта Могадишо. В период с конца декабря 2017 года по апрель 2018 года в двух региональных отделениях — Беледуэйне и Кисмайо — с участием АМИСОМ были проведены занятия по регулированию кризисов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## VIII. Замечания

72. Несмотря на постоянные политические кризисы, обусловленные трудностями регулирования клановой политики и отношений между институтами штатов, а также структурными изъянами и недостатками этих нарождающихся институтов, Сомали продолжает добиваться прогресса в создании дееспособного государства. Я воздаю должное руководству федерального правительства и федеративных штатов за их неизменную приверженность конструктивному сотрудничеству в деле миростроительства и построения государства.

73. Стабилизации политической обстановки будет способствовать дальнейший прогресс в определении федеральной модели Сомали, включая официальное закрепление статуса федеративных штатов и заключение между ними и федеральным правительством соглашений о разделении обязанностей и полномочий и совместном использовании ресурсов и доходов. Я настоятельно призываю все стороны к тому, чтобы при осуществлении этой повестки дня они не прибегали к насилию для достижения политических целей и соблюдали Временную федеральную конституцию и верховенство права. Без этого невозможно построение подлинно федеральной Сомали.

74. Я весьма обеспокоен последствиями непрекращающегося политического кризиса в федеральном парламенте, включая последний кризис, что препятствует прогрессу в принятии важнейших законодательных актов. Я настоятельно призываю все политические стороны Сомали ставить интересы Сомали и ее народа превыше всего. Дальнейшие задержки и политическая нестабильность могут подорвать с трудом достигнутые успехи.

75. Я вновь призываю государства-члены не втягивать эту страну в свои политические споры, особенно с учетом сохраняющейся нестабильности в ней и необходимости объединения усилий ее народа и лидеров, чтобы вывести их страну на путь устойчивого мира и развития.

76. Огромное значение для государственного строительства имеет разработка рамочной программы национального примирения, которая пользуется поддержкой моего Специального представителя и международных партнеров. Я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в урегулировании конфликта в Галькайо, а также начало процесса примирения между кланами Марки в Могадишо. Я настоятельно призываю федеральные и региональные органы власти использовать в первую очередь диалог и всеохватные процессы для урегулирования своих разногласий на местах и содействовать примирению на местном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, я настоятельно призываю следовать принципам предотвращения конфликтов и примирения при осуществлении ключевых процессов, включая пересмотр Конституции, определение модели проведения выборов и реформирование сектора безопасности.

77. Я приветствую прогресс, достигнутый в подготовке к проведению в 2020–2021 годах многопартийных выборов на основе всеобщего голосования, которые позволят Сомали выйти за рамки разделения властных полномочий исключительно по клановым признакам. Я отдаю должное Независимой национальной избирательной комиссии за недавнее проведение ею общенациональных консультаций с целью выявления проблем, которые могут помешать организации этих выборов. Я призываю заинтересованные стороны поскорее выбрать модель проведения выборов и завершить разработку законодательной базы для выборов на транспарентной, инклюзивной и подотчетной основе. Я также призываю Комиссию рассмотреть соответствующие варианты регистрации избирателей и отобрать такой метод, который больше всего подходил бы и мог бы быть применен для обеспечения всеохватной и эффективной общенациональной регистрации избирателей, с тем чтобы все сомалийцы могли воспользоваться правом голоса.

78. Лидеры на федеральном уровне и на уровне федеративных штатов проявляют приверженность делу укрепления безопасности и ускоренного реформирования сектора безопасности. Я отдаю должное президенту Сомали за его постоянное личное участие в реформировании национальной армии. Эти усилия следует продолжать в рамках национальной архитектуры безопасности и плана на переходный период и на основе всеобъемлющей стратегии безопасности.

79. «Аш-Шабааб» продемонстрировал свою способность осуществлять смертоносные террористические нападения в Могадишо и вести боевые действия против Сомалийских сил безопасности и АМИСОМ. Продолжаются подрывы бомб террористами-самоубийцами и целевые убийства в Могадишо и в других районах, в результате чего погибают ни в чем не повинные граждане, в том числе дети, и наносятся увечья многим другим. Серьезным напоминанием об этой угрозе стал произведенный 23 февраля самоубийцами подрыв двух автомобилей, в результате чего в Могадишо погибли более 40 человек. Я призываю федеральное правительство и международных партнеров выработать согласованный подход к уменьшению угрозы применения самодельных взрывных устройств.

80. В этой связи я отдаю должное АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности, которые предотвратили большинство нападений и продолжают отстаивать политические завоевания, сохраняя тем самым возможности для достижения дальнейшего прогресса. Самоотверженные усилия, которые они продолжают предпринимать в очень трудных условиях, не должны быть напрасными и

должны вдохновлять всех сомалийских лидеров на национальном и региональном уровнях на достижение искомых результатов.

81. Я с удовлетворением отмечаю ведущую роль федерального правительства в разработке плана на переходный период, в соответствии с которым оно намеревается взять на себя всю ответственность за обеспечение безопасности. Ключевое значение будет иметь продолжение тесного сотрудничества с федеративными штатами, Африканским союзом, странами, предоставляющими войска, и партнерами Сомали в области безопасности. Я настоятельно призываю всех субъектов, вносящих вклад в обеспечение безопасности страны, будь то в оперативном, финансовом или политическом плане, предпринимать свои усилия с учетом приоритетных целей, поставленных в ее плане, и координировать свою поддержку сектора безопасности страны с целью гарантировать применение согласованного подхода и обеспечить, чтобы совместные усилия приводили к получению более весомых результатов.

82. Необходимо продолжать добиваться прогресса в установлении верховенства права. Это предусматривает полное осуществление планов полицейской деятельности в штатах в рамках Совместного проекта поддержания правопорядка. Я приветствую достижение политического соглашения о модели судебно-пенитенциарной системы и призываю федеральное правительство ускорить внедрение этой модели и оперативно завершить выполнение его планов судебно-пенитенциарной деятельности, чтобы расширить предоставление основных услуг в области правосудия местному населению. Увязывание планов судебно-пенитенциарной деятельности с планами полицейской деятельности в штатах обеспечит применение всеобъемлющего подхода к установлению верховенства права на уровне федеративных штатов. Важным шагом в этом переходном процессе является интеграция региональных сил, таких как силы «Дарвиша», в полицию штатов и национальную армию, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности и новой модели поддержания правопорядка. Поддержка Организацией Объединенных Наций деятельности по укреплению верховенства права на уровне штатов является частью подхода к созданию системы уголовного правосудия, увязывающего права человека, гендерные аспекты и доступ к правосудию, и неотъемлемой частью борьбы с насильственным экстремизмом. Это свидетельствует также о том, что акцента на военные меры недостаточно для обеспечения безопасности в Сомали. Я настоятельно призываю укрепить региональную архитектуру безопасности, включая региональные советы безопасности и региональные отделения по вопросам безопасности, и своевременно завершить региональную оценку оперативной готовности, чтобы получить точные данные о численности, потенциале и боевой способности этих сил.

83. Я с удовлетворением отмечаю некоторое улучшение гуманитарного положения, главным образом благодаря доставке гуманитарной помощи. Однако уровень потребностей по-прежнему высок. Примерно 500 000 человек находятся в чрезвычайной гуманитарной ситуации, которая может быстро приобрести катастрофический характер, если помощь не сохранить на уровне 2017 года. Чтобы предотвратить голод, необходимо уже сейчас выделить достаточные средства. Я признателен донорам, которые обещали и дальше оказывать поддержку, но в то же время обеспокоен задержками в принятии обязательств и опасностью общего сокращения взносов. Авансовое предоставление достаточных средств в начале этого года будет иметь решающее значение для предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации во втором квартале 2018 года.

84. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимися похищениями детей и использованием детей-солдат в ходе конфликта. Большое удовлетворение вызывает тот факт, что в январе в Средней Шабелле силы специального назначения

Сомали спасли 36 детей, которые в конечном счете были переведены в реабилитационный центр в Могадишо. Я призываю все стороны принимать меры для смягчения воздействия своих военных операций на детей-солдат.

85. Я также по-прежнему обеспокоен тем, что в отношении 40 детей, которые находятся в действующем при поддержке ЮНИСЕФ центре реинтеграции в Гароуэ (Пунтленд), сохраняются в силе приговоры к длительным срокам тюремного заключения, которые военные вынесли этим детям за их предполагаемую связь с «Аш-Шабаабом». Я призываю президента Пунтленда даровать президентское помилование, ускорить передачу этих детей в действующие при поддержке ЮНИСЕФ центры реинтеграции поближе к районам их происхождения и поручить военным властям передавать в будущем уголовные дела в отношении гражданских лиц, и в особенности детей, в органы гражданской юрисдикции.

86. Несмотря на успехи, достигнутые в 2016 году, когда в федеральный парламент было избрано 24 процента женщин, женщины по-прежнему редко участвуют в политической жизни и в процессе принятия решений. Я обеспокоен тем, что женщинам-парламентариям не оказывается надлежащей поддержки и что они изолированы и слабо представлены в основных процессах принятия решений. Неспособность решить эту проблему может отрицательно сказаться на участии женщин в выборах в 2020–2021 годах и их представленности на этих выборах. Я призываю федеральное правительство, федеральный парламент, гражданское общество и международное сообщество сообща активизировать усилия в поддержку повестки дня женщин-парламентариев и повысить их роль в федеральном парламенте и в деятельности по укреплению мира и стабильности в Сомали.

87. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям моего Специального представителя и сотрудникам МООНСОМ, руководителю и сотрудникам ЮНСОС, а также учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную и упорную работу в опасных и трудных условиях.

## Карта



DJIBOUTI
Djibouti
GULF OF ADEN
ETHIOPIA
KENYA
INDIAN OCEAN
SOMALIA
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
BAY
GEDO
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Saylac
Boorama
Baki
Hargeysa
Bulaxaar
Berbera
Karin
Xiis
Maydh
Burco (Burao)
Oodweyne
Kiridh
Buuhoodle
Laasqoray
Ceerigaabo (Erigavo)
Garadag
Xudun
Taleex
Laascaanood
Boosaaso (Bender Cassim)
Bandar Murcaayo
Caluula
Breeda
Butyaalo
Qandala
Bargaal
Hurdiyo
Xaafuun
Iskushuban
Qardho
Dudo
Bandarbeyla
Garoowe
Eyl
Gori Rit
Berdaale
Xamure
Beyra
Seemade
Gaalkacyo (Galcaio)
Garacad
War Galoh
Baxdo
Mirsaale
Hilalaya
Mereer-Gur
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Hobyo
Ceel Huur
Ferfer
Beledweyne
Ceel Buur
Xarardheere
Derri
Buulobarde
Ceeldheere
Xuddur (Oddur)
Tayeeglow
Luuq
Garbahaarrey
Dolo Bay
Baydhabo (Baidoa)
Buurhakaba
Wanlaweyn
Mahadday Weyn
Jawhar (Giohar)
Cadale
Balcad
El Beru Hagia
Baardheere
Diinsoor
Afgooye
Muqdisho (Mogadishu)
Qoryooley
Marka (Merca)
Haaway
Baraawe
Bu'aale
Afmadow
Jilib
Bilis Qooqaani
Jamaame
Kismaayo (Chisimayu)
Buur Gaabo
Garsen
Lamu
Wajir
Asayita
Dikhil
Dire Dawa
Nazret
Harer
Togwajaale
Jijiga
Degeh Bur
Werder
K'ebri Dahar
Megalo
Imi
Gode
Shilabo
Hargele
Raas Maskan
Raas Khansiir
Raas Surud
Raas Caseyr
Raas Binna
Raas Xaafuun
Raas Gabbac
Raas Kaambooni
Isole Giuba
Karkaar Mountains
Jaceel
Dahot
Daror
Nugaal
Webi Shabeelle
Webi Jubba
12° 10° 8° 6° 4° 2° 0° -2°
42° 44° 46° 48° 50°
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10 UNITED NATIONS
December 2011
Department of Field Support
Cartographic Section